



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

№ _____

На № ПАВ-4/8 от 12 марта 2019 г.



143764 362209

Государственная Дума ФС РФ

Дата 13.04.2019 11:56

№688086-7; 3.12

Депутату Государственной
Думы Федерального
Собрания Российской
Федерации

А.В. Палкину

ул. Охотный ряд, д. 1,
г. Москва, 103265

Минтруд России
21-5/10/ФС-489
11.04.2019



0121845462102

Уважаемый Андрей Васильевич!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрело Ваш депутатский запрос, в связи с повторным обращением Копосовой Г.А. по вопросам и предложениям, связанным с установлением повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты в соответствии с частями 14 и 15 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проработавшим в сельском хозяйстве не менее 30 лет и проживающим в сельской местности, и сообщает.

В своем обращении Копосова Г.А., по сути, предлагает отменить Список работ производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности, при этом, по ее мнению, упростится работа Пенсионного фонда Российской Федерации по установлению повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, проживающим в сельской местности.

Данное предложение заявительницы представляется сомнительным и необоснованным и не может быть поддержано по следующим основаниям.

Согласно части 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об

обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 названного Федерального закона, на весь период их проживания в сельской местности.

При этом законодателем Правительству Российской Федерации делегированы полномочия по утверждению списка соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности, а также правил исчисления периодов соответствующей работы (деятельности).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1440 утвержден Список работ производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее - Список) и Правила исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Следует отметить, что концепция указанного нормативного правового акта построена исходя из принципа непосредственной занятости лиц на работах и в производствах растениеводства, животноводства, рыбоводства (т.е. в поле, на фермах и т.п., с учетом тяжелого физического труда).

Список основывается на Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также на предложениях Минсельхоза России и содержит только работы, производства, профессии и должности, непосредственно связанные с производством, выращиванием и обработкой сельскохозяйственной продукции (растениеводство, животноводство, рыбоводство).

Таким образом, на практике, при реализации Списка, территориальные органы ПФР имеют возможность объективно и четко устанавливать повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии неработающим пенсионерам, имеющим продолжительный «сельский» стаж и проживающим в сельской местности.

Финансирование данной выплаты осуществляется за счет ассигнований межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставляемого бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

При этом, реализация предложения Копосовой Г.А., исходя из произвольности, неопределенности и необъективности критериев установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии «селянам», повлечет дополнительные расходы федерального бюджета и будет способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Относительно предложения Копосовой Г.А. об установлении повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности неработающим пенсионерам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве и проживающим за пределами сельской местности отмечается следующее.

При установлении данной «нестраховой» преференции только лицам, проживающим в сельской местности, законодатель исходил из необходимости повышения уровня жизни сельских пенсионеров, исходя из тяжелых условий их многолетнего сельскохозяйственного труда, а также особых условий проживания в селах, деревнях и т.п., отличных от проживания в городах, с точки зрения более низкой комфортности быта, более низкого развития коммунального хозяйства, особенностей доступа к медицинским услугам, отдаленности культурных центров, более низкой продолжительности жизни в сельской местности по сравнению с городской местностью и других факторов.

Кроме того, при обсуждении вопроса об установлении специальной поддержки сельским жителям была достигнута концептуальная договоренность, что повышение фиксированной выплаты селянам устанавливается при одновременном наличии трех условий:

до установления повышения фиксированной выплаты необходимо отработать в сельском хозяйстве не менее 30 календарных лет;

повышение фиксированной выплаты устанавливается только неработающим пенсионерам;

повышение фиксированной выплаты устанавливается только на период проживания в сельской местности.

Следует принять во внимание, что доходы бюджетов сельских поселений создают меньше возможностей для предоставления сельским жителям дополнительных социальных гарантий.


В этой связи повышение фиксированной выплаты за работу в сельском хозяйстве (не менее 30 календарных лет) устанавливается только на период проживания в сельской местности.

Таким образом, предложение о распространении права получения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, установленной частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», на всех лиц, проработавших не менее 30 лет в сельском хозяйстве, в том числе на проживающих вне пределов сельской местности, противоречит концепции предоставления рассматриваемой преференции.

При этом предоставление 25% увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, вне зависимости от места их проживания, поставит указанную категорию граждан в преимущественное положение по отношению к иным категориям граждан, работа которых связана с тяжелым физическим трудом и проживающих в городской местности, приведет к социальной несправедливости в пенсионном обеспечении, повлечет за собой аналогичные обращения других пенсионеров рабочих специальностей, и, в итоге, в условиях имеющихся финансовых ограничений, понизит общий уровень пенсионного обеспечения иных категорий пенсионеров.

С учетом предварительной оценки Пенсионного фонда Российской Федерации численности неработающих пенсионеров, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, проживающих в настоящее время в населенных пунктах, не относящихся к сельской местности (1,7 млн. человек), дополнительные расходы на установление указанной выше категории лиц повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии оцениваются на 2019 год в сумме 27,1 млрд. рублей.

Федеральными законами «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на указанные цели не предусмотрены.


М.А. Топилин